

EO6 l'Engagement en contexte multinational

Auteur : JOURNOT GBA

Date : 2003

L'OSCE, organisation pour la sécurité et la coopération en Europe, est une organisation régionale qui regroupe cinquante-cinq membres tous situés dans l'hémisphère nord. Son rôle peut paraître un peu nébuleux, mais elle exerce une fonction réelle de stabilisation du vieux continent dans le contexte de l'après guerre froide.

1- Présentation théorique

L'OSCE est issue de la conférence pour la sécurité et la coopération en Europe (CSCE) qui avait été créée après les Accords d'Helsinki et qui visaient à adoucir les conditions de la confrontation Est/Ouest en favorisant une concertation des deux blocs sur trois points : la sécurité en Europe, la coopération en matière économique, scientifique, technique et d'environnement, et la coopération en matière humanitaire et de droits de l'homme.

La chute du bloc soviétique avait rendu la conférence sans objet, et elle s'est donc transformée en OSCE dont le but est de stabiliser le continent européen après cette évolution majeure, en prévenant les conflits de frontières et de minorités.

Pour y parvenir, elle met en oeuvre trois fonctions qui sont :

- Alerte/prévention, au travers étude de rapports, ou d'enquête qu'elle initie ;
- Gestion de crise, avec une structure adaptée ;
- Rétablissement après crise, avec des ressources humaines et financières associées.

Les actions associées sont conduites dans le cadre de l'acte final de la conférence d'Helsinki, sachant que le deuxième point (économie et environnement) est aujourd'hui un peu délaissé. Les deux autres constituent en revanche la principale activité de l'organisation :

- Le volet " sécurité " consiste en un suivi suivre et éventuellement un contrôle de la bonne application des traités MDCS (mesures de confiance et de sécurité), FCE (négociations sur la réduction des forces conventionnelles en Europe) et " Ciel Ouvert ".
- Le volet " droits de l'homme " qui a été fortement développée tout au long des années 90.

Au sein de l'organisation, tous les Etats ont le même statut, ce qui oblige à adopter la règle du consensus politique. Les tenants de la " théorie de la triple couronne " (en Europe, les questions militaires sont traitées par l'OTAN, les questions économiques par l'UE et les questions humanitaires et des droits de l'homme par l'OSCE) voudraient cantonner l'OSCE à un simple rôle humanitaire. Le GBA Journot conteste ce principe et soutient, au contraire, que l'organisation est un des trois piliers qui construit l'Europe en gérant la décolonisation de l'Europe de l'Est.

2- Exemple d'implication de l'OSCE : la Bosnie

La mission en Bosnie est la plus importante conduite actuellement par l'OSCE. Elle implique huit cents personnes sur les quatre mille que compte l'organisation. Elle est organisée localement en trois centres régionaux et en vingt-quatre

bureaux.

Elle cherche à assurer la sécurité globale de ce pays en agissant dans quatre directions :

- Démocratisation, en cherchant à faire instaurer un principe de bonne gouvernance à chaque niveau de l'administration ;
- la défense des droits des minorités ;
- l'éducation ;
- la sécurité et la coopération, à travers deux aspects : le respect des accords de Dayton/Paris, et la modernisation des armées. Sur ce dernier point, l'idée est de réduire les différentes armées à un niveau raisonnable, avec comme objectif idéal la fusion complète. A titre d'illustration, la Bosnie est grande comme deux départements français, et contient sur son territoire deux armées de 180 000 hommes...